



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Ямало-Ненецкого
автономного округа
Прокуратура г. Ноябрьска

пр. Мира, 39, г. Ноябрьск, ЯНАО, 629800
телефон/факс (3496) 35-18-14,
E-mail: procuraturanoybrsk@yandex.ru

30 .01.2019 № 10-01-2019 /189

Директору
бюджетного общеобразовательного учреждения
«Средняя общеобразовательная школа № 10 с углубленным изучением физики и технических дисциплин»

Шафран Мирославу Николаевичу

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
федерального законодательства об охране жизни
и здоровья и противодействию терроризму

Прокуратурой города Ноябрьск проведена проверка исполнения требований федерального законодательства об охране жизни и здоровья детей и противодействия терроризму в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 10 с углубленным изучением физики и технических дисциплин» муниципального образования г. Ноябрьска (далее по тексту – МБОУ СОШ № 10).

Как следует из положений статьи 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы, являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ № 323) государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Понимая под охраной здоровья систему мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых, в том числе, организациями, их должностными лицами в целях сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни (пункт 3 статьи 2 ФЗ № 323), действующее федеральное законодательство признает приоритет профилактики в сфере охраны здоровья, который в соответствии с положениями статьи 12 ФЗ №

323 обеспечивается путем осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения.

На основании части 1 статьи 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержанием в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

В силу положений п. 7 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту – ФЗ № 35) одним из принципов, на котором основывается противодействие терроризму в Российской Федерации, является принцип приоритета мер его предотвращения.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устраниению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма) (статья 3 ФЗ № 35).

Согласно п.п. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с п. 5 «Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий) подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких объектов (территорий)», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 г. № 272 (далее по тексту – Требования), антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Как следует из п. 23 Требований все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются системой освещения, которая, в силу требований части 1 статьи 23 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее по тексту – ФЗ № 384) должна быть *достаточной для предотвращения угрозы причинения вреда здоровью людей*.

Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, наружное искусственное освещение территории МБОУ СОШ № 10 по всему периметру учреждения в темное время суток не обеспечено, что значительно снижает уровень

антитеррористической защищенности данного объекта, создает предпосылки для беспрепятственного осуществления в отношении данного объекта террористического акта, а также угрожает состоянию безопасности граждан от проявлений террористических действий.

Кроме того, в соответствии с положениями п.п. «а, е» п. 21 Требований антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем: проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) включают в себя разработку организационно-распорядительных документов по организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах (территориях) (пп. «а» п. 22 Требований).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования к антитеррористической защищенности).

Согласно пункту 4 Требований к антитеррористической защищенности ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В силу п.п. «з» п. 22 Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия по исключению бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Проведенной проверкой установлено, что 31.08.2018 директором МБОУ СОШ № 10 утверждено «Положение об организации охраны, пропускного и внутриобъектового режима».

Согласно пункта 1.3 вышеуказанного локального правового акта образовательного учреждения пропускной режим устанавливается в целях обеспечения прохода (выхода) обучающихся, сотрудников, посетителей в здание гимназии, въезда (выезда) транспортных средств на территорию гимназии, вноса (выноса) материальных ценностей, исключающих несанкционированное проникновение граждан, транспортных средств и посторонних предметов на территорию и в здание.

Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, вышеуказанное Положение не содержит норм, регулирующих порядок организации ремонтных работ, не содержит требований по обеспечению контроля за пребыванием в учреждении рабочих и специалистов ремонтно-строительных организаций, а также за местами складирования строительных материалов и размещения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от территории образовательного учреждения.

Отсутствие регламентации указанных положений, может поставить под угрозу антитеррористическую защищенность образовательного учреждения, и безопасность пребывания в нем учащихся и персонала.

Нормативно-правовым актом, в соответствии с которым, на территории Российской Федерации осуществляется регулирование правовых отношений возникающих в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, является Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее по тексту – ФЗ № 15).

В целях предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг (п. 1 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 15). При этом, для обозначения территорий, зданий и объектов, где курение табака запрещено, соответственно размещается знак о запрете курения, требования к которому и к порядку размещения которого устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (п. 5 ст. 12 ФЗ № 15).

В силу положений пункта 5 «Требований к знаку о запрете курения и к порядку его размещения», утвержденных приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12.05.2014 № 214н знак о запрете курения размещается у каждого входа на территорию, в здания и объекты, где курение табака запрещено.

Вместе с тем, как установлено в ходе проверки, вышеуказанные требования федерального законодательства МБОУ СОШ № 10 нарушены. А именно, у входа на территорию данного образовательного учреждения не размещен знак о запрете курения.

Вышеуказанные нарушения требований федерального законодательства влекут за собой ущемление право ребенка на охрану здоровья обучающихся при осуществлении образовательной деятельности и требуют незамедлительного устранения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению указанных нарушений требований федерального законодательства, а также причин и условий им способствовавших и недопущению подобных нарушений впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения закона.
3. Рассмотреть указанное представление с участием представителя прокуратуры города, сообщив о времени и месте рассмотрения представления в прокуратуру города.
4. О результатах рассмотрения данного представления сообщить в прокуратуру г. Ноябрьск в установленный законом месячный срок с приложением актов ведомственного реагирования.

Прокурор г. Ноябрьска

старший советник юстиции

Б.В. Битков

Прокуратурой города Ноябрьска проведена проверка исполнения требований действующего законодательства об образовании и творчестве детей и подростков в сфере культуры и спорта муниципальным бюджетным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 1 им. Ф.И. Шехонина» (далее – МБОУ СОШ № 1) в части соблюдения прав и свобод граждан, в том числе права на получение образования и на творческую и физическую активность.

Контактная информация изложена в пункте 2 Контактного документа, опубликованного на официальном сайте МБОУ СОШ № 1 (адрес: <http://mbou-shkola1.noyabrsk.ru>).

В соответствии с частями 1, 3 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 390-ФЗ «Об образовании страны культуры в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 390-ФЗ) государство признает граждан заслуженные мастера народного творчества, члены национальных союзов, члены профессиональных организаций, работавшие в области культуры и искусства, и иные профессиональные мастера, имеющие право на получение премий в сфере культуры Российской Федерации.

Документ подтверждает, что МБОУ СОШ № 1 осуществляет свою деятельность в соответствии с действующими нормами законодательства Российской Федерации в сфере образования, культуры и спорта. Установлены нормативные документы, регулирующие организацию и функционирование образовательной деятельности в сфере культуры и спорта. Ведется работа по поддержанию и развитию традиций национальной культуры и спорта, формирование гражданской позиции, нравственных и духовных ценностей, воспитание патриотизма, гражданской ответственности, нравственной культуры, здорового образа жизни, здорового и безопасного труда, здорового и безопасного отдыха, здорового и безопасного досуга.