



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура Ямало-Ненецкого  
автономного округа  
Прокуратура г. Ноябрьска

пр. Мира, 39, г. Ноябрьск, ЯНАО, 629800  
телефон/факс (3496) 35-18-14,  
E-mail: [procuraturanoybrsk@yandex.ru](mailto:procuraturanoybrsk@yandex.ru)

16 .01.2015 № 10-01-2015

Директору МБОУ СОШ №10

Шафрану М.Н.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений закона

Прокуратурой г.Ноябрьска проведена проверка соблюдения требований действующего законодательства, направленного на профилактику и раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися.

В соответствии с ч.3, 6, 7 ст.28 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

Указанное полномочие образовательной организации вытекает из положений статей 4, 14 Федерального закона № 120-ФЗ от 24.06.1999 «Об



основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в силу которых организации, осуществляющие образовательную деятельность, отнесены к органам системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Таким образом, проведение социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях, направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ является обязанностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Порядок проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования утвержден Приказом Минобрнауки России № 658 от 16.06.2014 (далее - Порядок).

В соответствии с п.3 утвержденного Порядка тестирование осуществляется в соответствии с распорядительным актом руководителя образовательной организации, проводящей тестирование.

Пунктом 4 утвержденного Порядка для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование:

организует получение от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий;

утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий;

создает комиссию, обеспечивающую организационно-техническое сопровождение тестирования (далее - Комиссия), и утверждает ее состав из числа работников образовательной организации;

утверждает расписание тестирования по классам (группам) и кабинетам (аудиториям);

обеспечивает соблюдение конфиденциальности при проведении тестирования и хранении результатов тестирования.

Согласно информации Департамента образования №57 от 15.01.2015 распорядительные акты руководителями образовательных организаций не изданы до настоящего времени, что свидетельствует о непринятии мер направленных на профилактику, раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ и свидетельствует о неисполнении обязанностей по профилактике правонарушений в среде несовершеннолетних.

Нарушение требований законодательства, направленного на профилактику и раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ несовершеннолетними, является недопустимым в дальнейшей работе образовательной организации.

Выявленные нарушения федерального законодательства стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих должностных



обязанностей ответственным должностным лицом образовательного учреждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

### Т Р Е Б У Ю :

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры по устранению вышеуказанных нарушений закона.

В соответствии с полномочиями прокурора, вытекающими из положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновного должностного лица за допущенные нарушения действующего законодательства.

Принять исчерпывающие меры к недопущению в дальнейшем подобных нарушений и условий им способствующих.

Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города в установленный законом срок, сообщив о времени и месте рассмотрения представления в прокуратуру города.

Прокурор г. Ноябрьска

советник юстиции



В.В. Битков



ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НОЯБРЬСКА

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение  
"Средняя общеобразовательная школа № 10 с углубленным изучением физики и  
технических дисциплин" муниципального образования город Ноябрьск  
(МБОУ "СОШ № 10 с УИФиТД")

Западный м-н, г.Ноябрьск, 629809 Тел./факс 39-57-31 E-mail: \_school10\_@mail.ru

ОКПО 41244525 ОГРН 1028900708935 ИНН 8905020390/КПП 890501001

23.01.2015 № 34  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Прокурору города Ноябрьска  
советнику юстиции  
В.В. Биткову

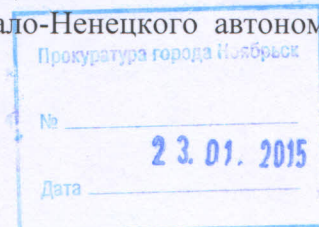
**Уважаемый Владимир Вячеславович!**

Администрация МБОУ «СОШ № 10 с УИФиТД» в присутствии помощника прокурора Баклынова В.В. рассмотрела представление прокуратуры, вынесенное в наш адрес от 16.01.2015 №10-01-2015, и сообщает следующее.

В целях раннего выявления и организации психолого-педагогической работы, направленной на сохранение и укрепление физического и психического здоровья обучающихся в течение 2013г., 2014 г. в МБОУ «СОШ № 10 с УИФиТД», на основании плана организации социально-психологического тестирования среди обучающихся в учреждениях среднего (полного) общего образования на территории МО г. Ноябрьск (Постановление Администрации муниципального образования г. Ноябрьск от 27.03.2013 №П-319) проведена работа по прохождению анонимного психологического тестирования обучающимися (по запросу).

Данная деятельность регламентирована следующими нормативными документами:

- Постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 19.07.2012 №531-П «Об организации социально-психологического тестирования среди обучающихся (студентов) в образовательных учреждениях, расположенных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»;
- приказом департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.08.2012 №1869 «Об организации социально-психологического тестирования среди обучающихся (студентов) в образовательных учреждениях, Ямало-Ненецкого автономного округа»;
- приказом департамента образования Администрации г. Ноябрьска от 21.01.2013 №58-од «Об организации социально-психологического тестирования среди обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений»;
- Постановлением Администрации муниципального образования г. Ноябрьск от 27.03.2013 №П319 «Об организации социально-психологического тестирования среди обучающихся в учреждениях среднего (полного) общего образования на территории МО г. Ноябрьск»;
- приказом от 21.03.2013 №425 «О безвозмездной передаче программного обеспечения (специализированная компьютерная программа: психодиагностические методики (тесты) «Диагностика предрасположенности к зависимому поведению») для проведения социально-психологического тестирования среди обучающихся (студентов) в образовательных учреждениях, Ямало-Ненецкого автономного округа органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования Ямало-Ненецкого автономного округа, подведомственным учреждениям департамента образования Ямало-Ненецкого автономного округа»;





– приказами общеобразовательной организации: приказ от 22.01.2013 №133-од «Об организации социально-психологического тестирования среди обучающихся», приказ от 20.04.2013 №170-од «Об организации социально-психологического тестирования среди обучающихся», приказ от 03.09.2013 №313-од «Об организации социально-психологического тестирования среди обучающихся», приказ от 03.09.2014 №299-од «Об организации социально-психологического тестирования среди обучающихся».

За период с 2013 г. по 2014 г. в тестировании приняли участие 52 учащихся в возрасте от 15 до 18 лет, оформили отказы от тестирования родители 45 учащихся. По результатам тестирования были проведены индивидуальные консультации со всеми родителями и учащимися, принявшими участие в диагностике, в том числе показавшими повышенную предрасположенность по некоторым показателям тестирования. С 15 учащимися, имеющими высокие показатели по тесту «Шкала депрессии Бека», «Клинический опросник для выявления и оценки невротических состояний», «Склонность к зависимому поведению» была проведена индивидуальная коррекционная работа педагога-психолога и динамическое наблюдение социального педагога. На консультацию к медицинскому психологу, врачу-наркологу было направлено 7 учащихся и их родителей.

Считаем, что порядок проведения мероприятий по раннему выявлению потребления наркотиков в образовательных организациях, предусмотренному статьей 53.4 Закона № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», нуждается в корректировке. Согласно Порядку проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.06.2014 №658, тестирование 15-летних обучающихся проводится лишь при наличии их согласия, без учета мнения родителей (законных представителей). Между тем, такое тестирование необходимо проводить в отношении несовершеннолетних без их согласия, но с согласия или по просьбе их родителей, как это изначально определено «Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», утвержденной Указом №761 от 01.06.2012 Президента РФ.

Очевидно, что 15-летний подросток, потребляющий какие-либо наркотики и их аналоги, не даст своего согласия на медицинский осмотр, в отсутствие которого родители и врачи-наркологи не смогут обеспечить своевременное оказание ему наркологической помощи. Кроме того, Министерством образования и науки РФ не обеспечено информационно-аналитическое, методическое сопровождение деятельности образовательных организаций по профилактике потребления наркотических и психотропных веществ, предотвращению на территории образовательных организаций их потребления. Не установлены форма проведения тестирования (вопросы, анкеты) и единые методы тестирования (вопросник) в целях последующей обработки их результатов, а также не предусмотрено проведение такого тестирования без согласия несовершеннолетних, но с согласия или по просьбе их родителей.

Следовательно, новые распорядительные акты, регламентирующие порядок проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях, направленные на ранее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, руководителем общеобразовательной организации не могут быть приняты. Наказание должностного лица не представляется возможным.

Директор школы



М.Н. Шафран